

附件

开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议的报告（2022年6月3日）

对人类和地球进行可持续投资的综合方法：将“不让任何一个人掉队”作为气候行动的原则之一，确保为最弱势群体开辟一条变革之路

1. 开发署、人口基金和项目厅执行局主席宣布联席会议开幕，欢迎儿基会、妇女署和粮食署执行局的所有与会者以及联合国副秘书长。她强调，这次联席会议恰逢其时，因为世界正面临着复杂、紧迫和相互关联的种种挑战，需要采取综合办法对人类和地球进行可持续的投资，而采用这种方法超出了单个机构的任务和任何一个政府的能力。她提请大家注意相互关联的三重危机——2019冠状病毒病、冲突和气候变化——是如何阻碍实现可持续发展目标的进展的。这体现在日益严重的不平等、贫困、全球粮食安全危机、前所未有的生物多样性丧失、能源不安全以及大量难民和境内流离失所者等方面。需要找到系统性解决方案和实现变革性成果，利用每个组织的比较优势，在所有级别和所有领域进行紧密的机构间合作，才能解决最边缘化群体和最落后群体所面临的多维脆弱性和风险。她强调，《2030年可持续发展议程》是一项共同责任。现在比以往任何时候都更加迫切需要各执行局共同开展协调一致的工作，通过持续改革，使联合国发展系统能够在最重要的地方——实地、国家一级、社区和全球人民的生活中——发挥作用。

2. 联合国副秘书长在开幕词中说，执行局联席会议是一个日益重要的平台，可以处理那些需要整个联合国发展系统采取一致行动来解决的问题。她提请大家注意，在对人力资本投资的同时，向绿色经济的关键过渡将激发力量，进而在国家层面实现《2030年议程》，不让任何一个人掉队。联合国发展系统拥有无与伦比的能力——能够协调一致地开展工作——能够将其集体资产和比较优势用于团结合作伙伴，推动大规模的关键过渡，到2030年实现可持续发展目标。她赞扬各执行局努力使联合国发展系统胜任使命，以应对挑战，并呼吁他们加快步伐完成剩余的改革要素，进一步加快实现《2030年议程》——同时考虑到2019冠状病毒病、冲突和气候变化造成的挫折。她强调了执行局的指导在其中发挥重要作用的三个领域：(a) 指导各组织如何支持各国自行确定的优先事项，以实现可持续发展目标和加快气候行动；(b) 确保各组织的战略文件和业务模式充分利用改革努力来支持可持续发展目标，特别是支持气候行动；以及(c) 确保各组织通过可持续、可预测、灵活的资金得到充分的财政支持以及在执行局内部获得充分支持，逐步转向执行更综合的政策建议和全系统合作方案。她对成员国最近削减资金深表关切。她呼吁各执行局进行有针对性的讨论，作为结构性供资对话的一部分，包括关于综合方案编制和集合供资安排的讨论，并呼吁各执行局积极参与即将开展的工作，制定一份关于实施改革议程和兑现承诺的核对清单。

小组讨论：对人类和地球进行可持续投资的综合方法

3. 妇女署执行主任在强调采取集体行动的必要性的同时，还强调迫切需要制定更加促进性别平等、对儿童问题有更敏感认识的战略，以实现《2030年议程》，并确保对人类和地球进行可持续的投资。妇女和女童以及儿童（特别是在冲突和人道主义环境中以及农村地区的妇女和女童）、属于少数民族或土著群体的人，以及移民和难民，都受到了尤其严重的影响。妇女和女童在获得司法救助、资源和机会方面的不平等往往使她们被排挤到社会边缘。为了扭转这种局面，妇女和女童需要在决策中拥有平等的话语权。为了建立抵御危机的能力，需要进行可持续的投资，为未来的冲击做好准备，并制定更可持续的应对措施。缩小不平等和脆弱性差距（2019冠状病毒病、冲突和气候加剧了这种差距），是建设韧性和实现《2030年议程》的关键。为了寻求变革性的解决方案和务实的想法，联合国系统必须利用多边主义和国际合作的潜力来支持完成国家优先事项的国家努力，建立和加强其在人道主义-发展-和平连续体中的伙伴关系。

4. 会议主持人向派执行局代表出席联席会议的六个联合国组织的负责人提出了以下问题。

问题 1：气候行动如何有助于实现包容性的绿色复苏，包括公正的过渡？

5. 开发署署长强调，2019 冠状病毒病、气候变化和冲突对社会经济的综合影响，特别是对最不发达国家和小岛屿发展中国家中最弱势群体的影响，正在全球范围内引发一场前所未有的粮食、能源和金融危机。在 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查（大会第 75/233 号决议）所体现的“一个联合国”原则指导下，现在比以往任何时候都更需要联合国的积极参与和集体参与，以支持综合解决方案和伙伴关系。开发署致力于这一工作，正在努力加快落实发展解决方案，以使数百万人摆脱多维贫困，提供清洁、负担得起的能源，并建设抵御气候变化的能力。开发署与合作伙伴一起，重点关注三大领域：(a) 将社会保护措施和政策纳入各国的社会经济结构；(b) 通过开发署的“气候承诺”支持各国加强和落实国家自主贡献，并通过促进性别平等的视角提振适应雄心；以及(c) 加强政策激励和部署创新的金融工具，促进与可持续发展目标相一致的大规模公私融资。这种集体努力旨在推动历史性的公正转型，以促进公平和包容性发展的智能气候应对战略为基础，实现更具包容性的绿色经济。

问题 2：根据“不让任何一个人掉队”原则，儿基会如何与其他组织合作，以确保儿童在气候行动中不掉队？

6. 儿基会执行主任说，气候危机也是一场儿童危机。儿基会的儿童气候风险指数显示，世界上近一半的儿童生活在风险极高的国家，面临最严重的危害、冲击和压力。干旱对整个非洲之角儿童的严重影响凸显了气候冲击和危机是如何相互关联的，又是如何在健康、营养和教育方面导致多重危机的。现在比以往任何时候都更需要联合国采取综合行动来加强粮食系统和服务，在家庭和社区层面降低儿童的脆弱性。儿基会与其他联合国组织一道，努力将气候优先事项纳入国家预算，并通过与青年伙伴密切合作，以全新的方式利用公共和私人资源推动变革，在气候变化问题上承担更大的责任。联合国必须倡导并确保青年和儿童在气候讨论中占有一席之地。她呼吁各国将儿童置于气候应对工作的核心，提高儿童所依赖的系统的复原力，让每个儿童做好适应和参与创造更可持续的未来的准备，并在分配资金和资源以适应和抵御气候变化方面优先考虑每个儿童的需求。

问题 3：联合国系统应如何支持惠及妇女和女童的促进性别平等的气候行动？

7. 妇女署执行主任说，妇女署始终处于联合国系统的核心，并通过联合国系统开展工作，包括在联合气候行动中也是如此。迫切需要共同努力，解决 2019 冠状病毒病、气候变化和旷日持久的冲突这三重相互关联的危机。这些危机对妇女和女童产生了极大的影响，加剧了不平等，威胁到就业和生计，加剧了贫困——并对实现可持续发展目标以及“不让任何一个人掉队”这一目标造成了阻碍。气候行动和融资必须配有长期的发展政策和战略，才能确保通过支持各国需求和优先事项的综合方法为妇女和女童提供充分的社会保护。她强调，妇女地位委员会在第六十六届会议上提供了明确的规范基础，可在此基础上通过在国家层面建立协调统一的联合国系统，加强促进性别平等的气候行动，并优先考虑：(a) 妇女的领导和参与，并将妇女和女童的观点纳入气候行动，以便她们从可持续能源过渡中受益；(b) 促进性别平等的公正过渡，包括投资于扩大促进性别平等的公共服务、全民社会保护、全民医疗保健系统、可持续支持和基础设施，以及为从事绿色和蓝色工作的妇女提供新的体面就业机会。(c) 对护理经济进行公共投资，这是促进性别平等的气候行动的一个关键支柱；以及 (d) 改进性别统计和分类数据并对其进行投资，使所有利益攸关方都能掌握有助于制定政策和方案决策的数据。

问题 4：基础设施在气候变化和确保不让任何一个人掉队方面的作用是什么？

8. 项目厅代理执行主任说，审视基础设施时务必放眼全局，要考虑其传统、能源和数字部分，也要顾及其缓解和适应方面。在这些基础设施视角之间保持平衡，我们才有可能将重点放在实现可持续发展目标和《2030 年议程》上。基础设施对实现总体可持续发展目标至关重要，因为它直接或间

接影响着大多数目标，一项基础设施干预措施就可能带来多重和多维效益。例如，除了绿色效益外，基础设施——从广义上看——决定了人们的生活方式，改善了无障碍性和包容性。关于为残疾人建造无障碍建筑的建筑学概念“通用设计”可以从更广泛的角度展示基础设施和包容性如何共同满足多种多样的需求。重要的是，联合国系统要通过广泛的伙伴关系，根据国家优先事项满足各国的全国性基础设施需求，而不仅仅是在城市。重振活力的驻地协调员制度是在基础设施的影响最为重要的国家一级落实联合国气候雄心的主要工具。

问题 5：对妇女和女童的关注如何为人口基金应对气候变化的行动提供信息，为什么在“不让任何一个人掉队”和应对气候变化的行动中纳入妇女和女童的观点很重要？

9. 人口基金副主任（负责方案）介绍了气候变化和与气候相关的灾害如何对妇女和女童产生不成比例的影响的例子，这在全球范围内体现在性别暴力、人口贩运、意外怀孕、水、环境卫生和个人卫生设施不足等方面。人口基金正在与其他联合国组织密切合作，以确保受气候影响地区的妇女和女童能够获得性健康和生殖健康以及孕产妇健康服务、流动医疗队、基本服务、生计援助，以及为性别暴力幸存者提供的心理支持。人口基金与其他联合国实体一起，通过支持南南合作，在政策层面与国家利益攸关方合作，并在社区与妇女和青年领导的组织合作，寻找解决方案并建设抵御气候变化的能力。人口基金支助了在紧急情况下为产妇保健提供替代服务的设施，这有助于确保安全分娩、以现金支付医疗费用，以及为新生儿护理提供术前输血包。人口基金利用其在数据和证据收集方面的专长，利用人口风险和地理空间数据系统，为建设有弹性的卫生和保护系统提供信息。在驻地协调员的领导下，人口基金正与其他联合国组织一道，努力收复因 2019 冠状病毒病而失去的阵地，使世界重归实现可持续发展目标、不让任何一个人掉队的正轨。

问题 6：联合国各实体如何合作以充分适应气候冲击和建设抵御气候冲击的能力，从而保护粮食系统并确保不让任何一个人掉队？

10. 世界粮食署副主任说，气候危机已经成为日常现实，其最明显的影响发生在处于冲突、极端气候、粮食价格上涨和社会经济不平等断层线上的最脆弱社区。必须承认，由于在脆弱、社会凝聚力差和冲突的背景下投资不足，国际援助和发展体系及其金融工具在应对这一局面时面临重大挑战。因此，联合国系统携手合作是关键所在。减少易受气候和其他危机影响的脆弱性的最有效方式是采用一种综合方法，让整个联合国系统及其伙伴关系中的众多行为者参与进来。这种全系统协作必须贯穿人道主义-发展-和平连续体，才能有效和可持续。联合国发展组织通过与最脆弱的群体密切接触，并通过与各国政府合作，将气候保护、韧性建设和社会保护纳入国家发展规划，在建设韧性方面发挥了核心作用。其中包括解决脆弱性的根本原因，支持脆弱的国家和社区建设韧性，不让任何一个人掉队。

小组讨论的要点

11. 讨论主持人指出了三个主要要点：(a) 不让任何一个人掉队是《2030年议程》的核心变革承诺，与帮助那些落在最后面的人这一需求相辅相成，需要投资于分类数据和经验证据，以便为政策设计提供信息，并解决相互交织的不平等问题；(b) 必须投资于预防未来与气候有关的冲击，并通过协同行动、加强社会保护制度，以及通过识别和瞄准最弱势群体并采用促进两性平等的视角来协调实施，建立抵御危机的能力。(c) 需要采取与危机的规模和严重性相称的紧急、大胆的全球应对措施，在人道主义-发展-和平连续体中，在强有力的机构间协调和伙伴关系的基础上，优先为气候行动提供技术和资金。

互动环节：来自实地的声音

政府代表

12. 厄瓜多尔环境、水资源和生态转型部环境副部长说，厄瓜多尔正与联合国各组织合作，通过力求促进平等、创造经济机会和消除贫困的可持续发展目标的视角，应对气候变化、生物多样性丧失和污染的影响。厄瓜多尔是从性别平等角度应对气候变化的先驱，通过一项全面的战略和有利的的环境，在气候变化政策中促进平等和不歧视，将性别平等纳入气候变化管理。因此，该国的生态系统和生物多样性得到了改善，并且正在通过性别平等视角促进负责任的生产和消费。厄瓜多尔正通过绿色气候基金，与联合国粮食及农业组织（粮农组织）、开发署和粮食署就亚马逊地区以气候为重点的方案进行合作，以促进森林保护和可持续的森林砍伐，旨在整合包括土著社区在内的众多利益攸关方。该方案包括加强能力以激发可持续的收入来源，目的是减少不平等和缩小性别差距。

13. 马尔代夫性别、家庭和社会服务部部长表示，政府已经推出了卫生服务、庇护所、应急基金和农业补助金，并注入收入以支持受气候影响的家庭，减轻气候变化对妇女和女童的最严重影响。为了确保充分执行促进性别平等的气候政策，马尔代夫通过战略行动计划将性别平等主流化列为优先事项，并取得了巨大进展。马尔代夫政府颁布了一系列维护国际人口与发展会议（ICPD）行动纲领原则的立法，担任政治领导职务的妇女人数也因此增加，使妇女在地方层面规划气候变化、环境和减少灾害风险等工作中拥有更大的话语权。马尔代夫政府签署了促进妇女更多参与社会、经济、政治和公共生活的《联合国可持续发展合作框架》，并于最近在开发署的支持下批准了《2022-2026年国家性别平等行动计划》，采用创新的解决方案来应对复杂的发展挑战。该计划在人口基金的支持下引入了促进性别平等的预算编制和审计，其中包括气候变化成本计算和减少灾害风险规划。马尔代夫还与儿基会合作，在其扶持政策中引入环境可持续性和气候行动，同时动员青年成为变革的推动者。

青年代表

14. 津巴布韦的青年代表说，气候变化是一场儿童危机。让年轻人和儿童在气候行动决策中拥有发言权至关重要，这样他们才能在塑造未来中发挥作用。他提请大家注意儿基会在津巴布韦开展的气候勘查方案，该方案让青年能够发声，帮助他们在地方层面倡导气候行动，并对领导人进行问责。该方案还让青年能够参加第二十六届联合国气候变化大会缔约方会议和其他国际气候变化论坛的辩论。

各执行局主席之间的互动讨论

15. 四个执行局的主席、六个联合国组织的负责人和执行局成员针对小组讨论期间提出的六个问题提出了若干意见，这些问题涉及联合国发展系统在“不让任何一个人掉队”作为气候行动原则方面的作用，以确保为最弱势群体开辟一条变革之路。他们强调了以下几点：

- 执行局联席会议是各执行局之间分享知识的重要平台，有助于在驻地协调员的领导下，在重新定位的联合国发展系统中加快全系统实现《2030年议程》的行动；
- 各执行局必须继续发挥监督和指导作用，以确保遵守商定的组织任务，加强和实现联合国各实体的潜力和能力；
- 气候危机不成比例地影响了最弱势群体，特别是妇女和女童、青年、儿童、残疾人、土著社区和债务负担沉重的发展中国家；
- 需要以全球团结为基础采取变革性的集体行动，以支持各国努力建设抵御未来冲击的能力；
- 用于发展的核心资源大幅削减，这一趋势十分令人关切，将阻碍联合国系统充分支持发展中国家实现可持续发展目标的努力；
- 为了实现《2030年议程》和可持续发展目标，粮食系统必须更具可持续性和复原力，必须加快采用农业生态方法和创新方法，而粮食系统中的适应和减缓对于转型变革和确保不让任何一个人掉队至关重要；

- 需要社会保护制度来帮助人们应对和防范与气候相关的危机；
- 使国际农业贸易合理化可以纠正全球市场的扭曲，帮助发展中国家的农民参与竞争；
- 需要提高灵活性和速度，以确保及时提供紧急优惠融资，重点是向处于社会和经济困境的国家积极转移资源；
- 国际社会应致力于提供至少 2500 亿美元（6500 亿美元的特别提款权）来解决发展中国家的流动性危机，发达国家应履行其承诺，每年为气候融资提供 1000 亿美元，并拨出国民总收入 0.7% 的资金；
- 在实现和平、公正和包容的社会以及促进经济和可持续增长方面，妇女是不可或缺的参与者；
- 解决与气候相关的挑战和危机，需要联合国发展系统内外共同努力才能取得成功；
- 联合国各组织的战略计划是建立一个更强大、更有影响力的联合国发展系统的蓝图，与改革相一致，将性别和气候变化纳入主流，并将伙伴关系置于核心位置；
- 联合国各组织必须通过联合规划、执行、资源调动、报告和监测进程来加大努力——利用它们的比较优势和在人道主义-发展-和平连续体中的合作——以共同国家分析中对气候和性别平等问题有敏感认识的分析为基础，充分致力于改革议程和透明度、一致性、尽职调查和问责制；
- 关于制定一份（非流程驱动的）核对清单以监测联合国发展系统改革的执行情况的建议受到欢迎，并被视为跟踪集体进展和个别组织进展的有用工具。

16. 世界粮食计划署执行局主席在总结互动讨论时说，气候危机，加上冲突和经济不平等，使得《2030 年议程》中规定的消除饥饿目标难以实现。虽然联合国各组织之间的合作有所增加，但仍需建立更多的伙伴关系，才能有效应对气候危机及其影响。气候变化、冲突和粮食不安全这些相互关联的挑战不可能由一个组织单独解决。需要制定综合方案，利用每个组织的优势，扩大合作努力的影响力。因此，联合国改革的重点不是流程，而是改善人民的生活，特别是最弱势群体的生活。

闭幕词

17. 最后，儿基会执行局主席感谢各代表团和六个联合国组织参加本次联席会议。他强调了在应对 2019 冠状病毒病、冲突和气候变化这三重挑战方面，整个联合国发展系统必须密切协作。联合行动至关重要，要借鉴会议期间着重介绍的综合办法的例子，利用每个组织的比较优势，继续在实现可持续发展目标方面取得进展。有明确的证据表明，联合国系统只要共同努力，关注最弱势群体，不让任何一个人掉队，就能够改变系统，建立韧性，保护人民的生活、保护地球。
